

**UCHWAŁA NR LX/.../23
RADY MIEJSKIEJ W OBORNIKACH**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Obornik

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000, 2185), po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Obornik, Rada Miejska w Obornikach uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę o nr OA.1510.2.2022 z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Burmistrza Obornik uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Obornikach do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Obornik.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 r. do Urzędu Miejskiego w Obornikach wpłynęła skarga na działanie Burmistrza Obornik w przedmiocie niewykonania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z § 89 ust. 1 Statutu Gminy Oborniki do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należy analiza i opiniowanie skierowanych do Rady Miejskiej w Obornikach skarg na działalność Burmistrza Obornik i jednostek organizacyjnych Gminy Oborniki. W związku z powyższym Przewodniczący Rady Miejskiej w Obornikach przekazał Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Obornikach ww. skargę.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała szczegółowej analizy, zapoznała się ze stanowiskiem wypracowanym przez Wydział Planowania Przestrzennego w porozumieniu z mecenasem, a następnie w dniu 12 stycznia br. wypracowała opinię oraz projekt uchwały w sprawie ww. skargi.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uważa, że zarzut przedstawiony przez Skarżącą, dotyczący niewykonania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

-art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),

-ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),

-rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) Nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,

-rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916)

nie zasługuje na uwzględnienie.

Gmina Oborniki udostępnia zbiory danych przestrzennych na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Obornikach w zakładce „Elektroniczna Mapa Gminy Oborniki” pod adresem <http://oborniki.e-mapa.net/wykazplanow/> co jest wynikiem realizacji obowiązku nałożonego na nie w art.67a-67c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zgodnie z art.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM. ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów lub elementów zestawów danych, co potwierdzają informacje zawarte na stronie <https://geoportal.gov.pl> prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igemap.pl/atom>. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=301601&temat=3.4>. Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym – co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

-app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),

-app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),

-app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Reasumując, Gmina Oborniki udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania i zawiera on wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Komisja zwróciła uwagę również na informację wskazaną w wyjaśnieniach przygotowanych przez Wydział w porozumieniu z mecenasem, że przytoczony w skardze wyrok WSA w Krakowie o Sygn. II SAB/Kr 198/22 jest jedynym do tej pory wydanym wyrokiem jakiegokolwiek sądu administracyjnego w Polsce, który wskazuje na beczynność wójta/burmistrza/prezydenta miasta. Co przy tym warto podkreślić, jest jedynym wyrokiem obok co najmniej 82 innych wyroków odrzucających (jako niedopuszczalne) analogiczne skargi. Ponadto wyrok ten jest nieprawomocny.

Podkreślenia wymaga fakt, iż podnoszone w skardze stwierdzenia są nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo System Sp. z o.o. jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Firma ta na bieżąco współpracuje z Gminą Oborniki w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Gmina Oborniki nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając na uwadze opinię podmiotu, jaki obsługuje Gminę Oborniki w przedmiotowym zakresie przygotowane przez firmę Geo System Sp. z o.o. oprogramowanie oraz świadczone na rzecz Gminy Oborniki (oraz na rzecz ponad 1000 innych samorządów gminnych) usługi w ich ocenie nie są obarczone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa.

Zdaniem Komisji Gmina Oborniki zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, dlatego Komisja uważa, że skargę na Burmistrza Obornik należy uznać za bezzasadną.